

LA COMPETITIVIDAD DEL  
SECTOR PAPELERO ESPAÑOL EN EL ESQUEMA DE  
COMERCIO DE EMISIONES:  
BALANCE Y PERSPECTIVAS

D. Carlos Reinoso

Director General

ASOCIACION ESPAÑOLA DE FABRICANTES DE PASTA, PAPEL Y CARTON



Valencia, 15 de noviembre de 2007



Bases y perspectivas para un nuevo acuerdo internacional  
frente al Cambio Climático



*" Si apagásemos España entera, incluyendo todos los vehículos, las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero se reducirían en menos de un 1,5%: ese es el orden de magnitud del reto mundial que afrontamos. En pocos meses (unos 6) la reducción lograda sería superada por el crecimiento en otros países."*

**La Unión Europea de los 27 (UE-27) emitió en 2005 un 19% de las emisiones mundiales (UE 27 en 2005 = -7,9% emisiones frente a 1990).**

**El reto del cambio climático no puede ser afrontado de manera eficaz sin una reacción global, que se antoja casi imposible sin una nueva revolución tecnológica.**





Bruselas, 9.2.2005  
COM(2005) 35 final

COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL CONSEJO, AL PARLAMENTO EUROPEO, AL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES

Ganar la batalla contra el cambio climático mundial

{SEC(2005) 180}

# La magnitud del problema

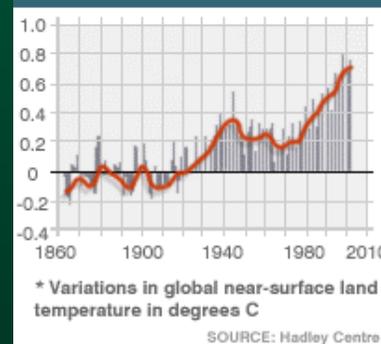
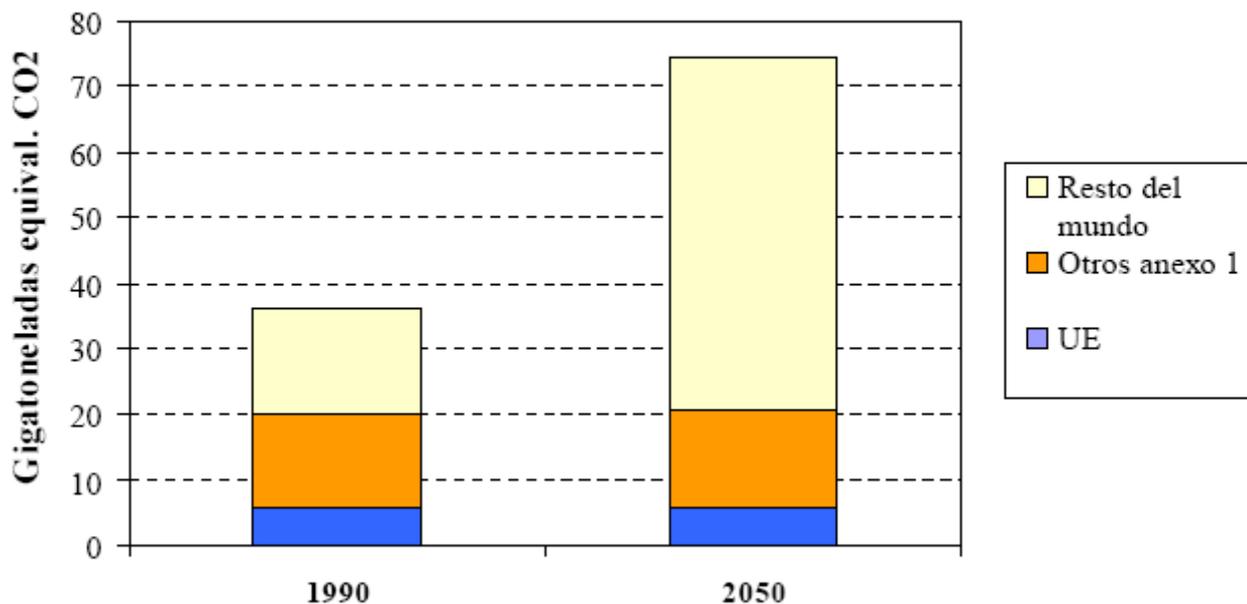


Figura 2: Evolución prevista de las emisiones de gases de invernadero en distintas regiones del mundo



Fuente: Greenhouse gas reduction pathways in the UNFCCC process up to 2025, CNRS/LEPII-EPE, RIVM/MNP, ICCS-NTUA, CES-KUL (2003).

EL INCREMENTO FUTURO MAYOR DE CHINA, INDIA, ETC.

# ¿Hacia una política energética europea?

Jorge Segrelles

Director Gerente Fundación Repsol YPF

**Desarrollo** ↔

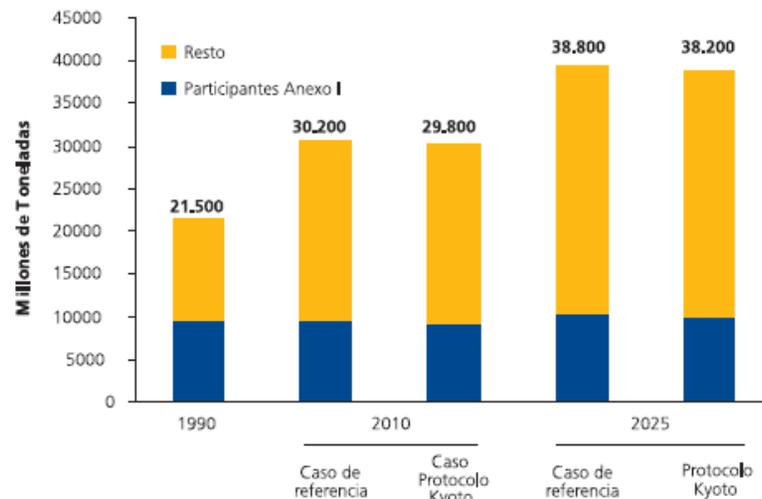
**Consumo Energético** ↔

**Cambio Climático** ↔

***Insostenible?***

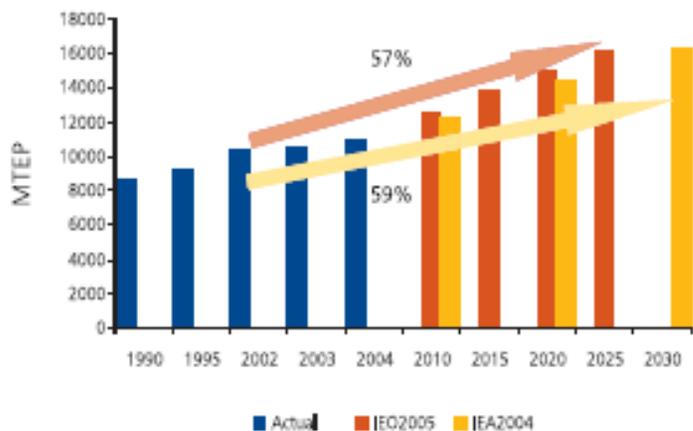
**Revolución Tecnológica**

### Gráfico 5. Emisión Mundial de Dióxido de Carbono



Fuente: IEO 2005

### Gráfico 2. Previsiones Demanda Mundial de Energía



Fuente: UE Libro Verde 2006, IEO 2005 y elaboración propia

**Annex 3: Fifteen Technology Options - each potentially reducing emissions by 3.6 Gt CO<sub>2</sub> per year by 2050**

Efficiency and conservation

- (1) Improved fuel economy of vehicles
- (2) Reduced reliance on cars
- (3) More efficient buildings
- (4) Improved power plant efficiency

Decarbonization of Electricity and Fuels

- (5) Substituting natural gas for coal
- (6) Storage of carbon captured in power plants
- (7) Storage of carbon captured in hydrogen plants
- (8) Storage of carbon captured in synthetic fuel plants
- (9) Nuclear fission
- (10) Wind electricity
- (11) Photovoltaic electricity
- (12) Renewable hydrogen
- (13) Biofuels

Natural sinks

- (14) Forest management
- (15) Agricultural soils management

Source: Pacala, S, Socolow, R. 2004. Science Vol. 305. 968-972

**La magnitud  
problema**



**“Revolución Tecnológica”**

- 1.- INTRODUCCION AL SECTOR PAPELERO EN ESPAÑA.
- 2.- CLAVES DE LA COMPETITIVIDAD DEL SECTOR PAPELERO ESPAÑOL- PNA.
- 3.- LA DISTORSION DE LA COMPETITIVIDAD.
- 4.- PERSPECTIVAS SOBRE EL ETS >2012.
- 5.- CONCLUSIONES

## 1.- EL SECTOR PAPELERO EN ESPAÑA.



- Unas 120 fábricas: 118 instalaciones en PNA1 y 104 en PNA 2: 4,6 Mton CO2 verificadas en 2006.
- El 10% de las instalaciones incluidas en ETS en España que suponen únicamente un 1,2% de las emisiones totales de CO2 en España.
- 64 instalaciones de cogeneración – 1000 MW - : sector papelero europeo líder en compromiso con eficiencia energética. 40% generación eléctrica con biomasa de España.

### ALGUNAS CARACTERISTICAS DEL SECTOR PAPELERO - ETS

- Sector intensivo en energía. (15-20% de los costes de fabricación).
- Producto en competencia internacional - producto “commodity” .
- Alta incidencia del CO2 sobre los márgenes y resultados de las empresas.
- Elevada competencia: imposibilidad de traspasar posibles costes: capacidad fabricación Europa en reconversión (-7% capacidad) con crecimiento de la demanda de productos papeleros.
- SECTOR NO SUSCEPTIBLE DE “*BENCHMARK SIMPLISTA*”: productos múltiples, singularidad de las fábricas, factores de escala energéticos, cogeneración, biomasa,.....



# LA COMPETITIVIDAD DEL SECTOR PAPELERO ESPAÑOL Y EL PLAN NACIONAL DE ASIGNACIÓN DE DERECHOS DE EMISIÓN DE CO<sub>2</sub> 2008-2012

Análisis



## Claves en el escenario del sector papero español en el PNA 2008-2012:

1. Crecimiento y expansión.
2. Alto nivel de Eficiencia Energética y Cogeneración.
3. Elevado número de pequeñas instalaciones papeleras especialmente sensibles al comercio de derechos de emisión

• El esquema genera cargas administrativas y de gestión importantes en las empresas.

### 3.- LA DISTORSION DE COMPETITIVIDAD

**Tabla 2 - COMPARATIVA EMISIONES vs ASIGNACIONES 2005**

DATOS RECOGIDOS DEL REGISTRO EUROPEO, JUNIO 2006

PAÍS	Emisiones CO2 asignadas	Emisiones CO2 verificadas	Sobre- asignación	Nº Instalac.
IRLANDA	17.440	1.815	861%	1
➔ FRANCIA	5.268.339	3.645.054	45%	122
➔ ALEMANIA	7.166.214	5.228.693	37%	133
REINO UNIDO	236.521	176.010	34%	3
➔ FINLANDIA	4.603.078	3.465.503	33%	50
➔ SUECIA	2.561.795	1.953.806	31%	57
➔ PORTUGAL	1.153.575	900.067	28%	36
BÉLGICA	870.621	735.859	18%	12
HOLANDA	2.134.903	1.863.073	15%	22
<b>ESPAÑA</b>	<b>5.313.095</b>	<b>4.751.859</b>	<b>12%</b>	<b>118</b>
AUSTRIA	2.216.473	2.017.388	10%	23
GRECIA	198.810	182.192	9%	15
DINAMARCA	22.647	21.220	7%	3
ITALIA	4.645.302	4.698.268	-1%	163
<b>TOTAL:</b>	<b>36.408.813</b>	<b>29.640.807</b>	<b>23%</b>	<b>758</b>



Principales competidores de la industria papelera Española

La competencia entre empresas papeleras europeas se distorsiona de manera significativa si fabricas iguales reciben distintas asignaciones de derechos de emisión de CO2 dependiendo del país donde están ubicadas, en vez de por sus necesidades y niveles de eficiencia.

El valor económico de los derechos de emisión de CO2 representa del 30-60% del margen neto del producto.

• 2005: 29 instalaciones PAPELERAS (118 Totales) han recibido asignación deficitaria. A nivel sectorial +12%: Distorsión entre empresas nacionales.

• LA DIFERENCIA EN LA ASIGNACION CON OTROS SECTORES PAPELEROS EUROPEOS ES MUY ELEVADA : A NIVEL DE EMPRESA RANGOS AUN MAYORES según casos.

• Distorsión de la competitividad en el mercado interior y exterior europeo, sin justificación en el comportamiento ambiental de cada empresa, sino en lo acertado del compromiso nacional adquirido.

#### 4.- PERSPECTIVAS SOBRE EL ETS >2012.

- Periodo comercio 2012-2020.... ¿economía de libre mercado “programada”?
- Subasta de los derechos ..... ¿ repercusiones y eficacia de la colosal carga recaudada sobre las empresas.... Contrapartidas ?
- Esquema más robusto..... Mayores cargas administrativas y de gestión.
- Esquema más armonizado .... ¿ Como lograr que dos instalaciones iguales en distintos países de la UE sean tratadas de igual forma ?
- Esquema más simple... ¿20 “benchmaks” para toda la industria?.....Simplificaciones que describan realidad conllevan mayores distorsiones competencia...
- Exclusión de pequeñas instalaciones....p.e. <25 Kton excluiria 57% fábricas papelera españolas con sólo el 10% de la emisión del sector....
- Asignación realizada a nivel comunitario.... ¿ subsidiariedad ? ¿ diferentes situaciones regionales /países ?....
- Competitividad de las empresas UE..... ¿ imposición exterior?¿ barreras libre comercio ?...
- Integración políticas Renovables, eficiencia y CO2. .... Lográndose !?.... necesaria a nivel comunitaria.

*Los peligros potenciales para la competitividad y el empleo en las empresas incluidos en el esquema de derechos de emisión pueden ser tan devastadores como el propio cambio climático...*

*Los actores económicos (empresas, trabajadores y gobiernos) deben intensificar la cooperación y comprensión mutua y global del reto que se afronta. No construir un esquema conjuntamente y con el mayor nivel posible de consenso, conlleva no ser eficaces con el desarrollo sostenible.*

*La eficacia del esquema solo puede ser posible mediante la cooperación internacional y la oportunidad para el desarrollo sostenible para todos.*





La industria papelera es uno de los sectores mejor posicionados en el camino del desarrollo sostenible: partiendo de una materia prima natural y renovable, fabrica productos reciclables con tecnologías cada vez más respetuosas con el medio ambiente.



Gracias, por la atención.

Sostenibilidad

