

**JORNADAS TÉCNICAS  
"PLANES DE TRANSPORTE A LOS CENTROS DE  
TRABAJO:  
EXPERIENCIAS Y BUENAS PRÁCTICAS"**

**DIRECTRICES DE MOVILIDAD DEL PEIT Y LOS  
DESPLAZAMIENTOS AL TRABAJO**

**Ángel Aparicio Mourelo  
Director General CEDEX  
Ministerio de Fomento**



**MINISTERIO  
DE FOMENTO**

**CEDEX**  
CENTRO DE ESTUDIOS  
Y EXPERIMENTACION  
DE OBRAS PUBLICAS

**Jornadas técnicas "planes de transporte a los centros de trabajo"**

**Madrid, 19 de mayo de 2009**

# DIRECTRICES DE MOVILIDAD DEL PEIT Y LOS DESPLAZAMIENTOS AL TRABAJO

- DIRECTRICES DE MOVILIDAD DEL PEIT: UNA REFLEXIÓN INTERNA DEL MFOM DESARROLLADA EN 2005-2008
- LOS DESPLAZAMIENTOS AL TRABAJO: SU PAPEL EN EL CAMBIO DE MODELO DE MOVILIDAD PLANTEADO POR EL PEIT PARA 2020



MINISTERIO  
DE FOMENTO

**CEDEX**  
CENTRO DE ESTUDIOS  
Y EXPERIMENTACION  
DE OBRAS PUBLICAS

Jornadas técnicas "planes de transporte a los centros de trabajo"

Madrid, 19 de mayo de 2009

# LAS DIRECTRICES PARA EL TRANSPORTE URBANO: UNA PROPUESTA DEL PEIT

- El Plan Estratégico de Infraestructuras y Transporte (PEIT, 2005) señala que la acción en la movilidad urbana es indispensable para alcanzar los objetivos ambientales planteados en el Plan.
- La movilidad urbana es una responsabilidad compartida, liderada desde el ámbito local: El MFOM desarrolla unas directrices para trabajar con las demás administraciones desde este respeto al liderazgo local.
- Un ejercicio que es habitual para actuar en un entorno complejo:
  - “Capítulo urbano” en el Plan Director de Infraestructuras (PDI, 1995).
  - El Plan de Acción sobre movilidad urbana de la Comisión Europea (2009).
- En las Directrices:
  - Se definen los principios generales de la actuación del MFOM en áreas urbanas
  - Se plantea una acción más coordinada de los distintos Ministerios con competencias en el entorno urbano (MMA, MFOM, MVIV, MEH...).
  - Se establecen las bases para una acción concertada de todas las Administraciones Públicas.

# **LAS DIRECTRICES DE TRANSPORTE URBANO: CONTENIDO**

**DIAGNÓSTICO Y TENDENCIAS**

**OBJETIVOS PARA UNA MOVILIDAD URBANA SOSTENIBLE**

**LÍNEAS DE ACTUACIÓN**

**CATÁLOGO DE MEDIDAS DE ACTUACIÓN**

**INSTRUMENTOS DE COOPERACIÓN INSTITUCIONAL**



**MINISTERIO  
DE FOMENTO**

**CEDEX**  
CENTRO DE ESTUDIOS  
Y EXPERIMENTACION  
DE OBRAS PUBLICAS

**Jornadas técnicas "planes de transporte a los centros de trabajo"**

**Madrid, 19 de mayo de 2009**

# LAS DIRECTRICES DE TRANSPORTE URBANO: CONTENIDO

## DIAGNÓSTICO

- DE LA CIUDAD DENSA A LA URBANIZACIÓN DISPERSA

## OBJETIVOS

- MISMO TIEMPO DE VIAJE, MAYORES DISTANCIAS

## LÍNEAS DE ACTUACIÓN

- EL TP NO ES EFICIENTE ANTE LAS NUEVAS DEMANDAS DE MOVILIDAD

## MEDIDAS DE ACTUACIÓN

- HAY QUE INTEGRAR MEJOR LAS POLÍTICAS PÚBLICAS SOBRE CIUDADES, Y DAR PRIORIDAD A MEDIDAS NO INFRAESTRUCTURALES

## COOPERACIÓN INSTITUCIONAL

- NO SE ATIENDE SUFICIENTEMENTE LA RELACIÓN TRANSPORTE-SALUD

FALTA UNA “VISIÓN” COMPARTIDA ENTRE ADMINISTRACIONES

# LAS DIRECTRICES DE TRANSPORTE URBANO: CONTENIDO

## DIAGNÓSTICO

## OBJETIVOS

## LÍNEAS DE ACTUACIÓN

## MEDIDAS DE ACTUACIÓN

## COOPERACIÓN INSTITUCIONAL

- APOYAR A LAS CIUDADES, COMO NODOS DE DESARROLLO Y COMPETITIVIDAD
  - REDUCIR LOS COSTES TOTALES DE TTE
  - IDENTIFICAR LA DIMENSIÓN DE “PROYECTO URBANO” EN CADA ACTUACIÓN EN INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE
- ATENDER LAS NECESIDADES DE MOVILIDAD PLURALES DE LOS DISTINTOS GRUPOS SOCIALES
  - EQUIDAD SOCIAL Y TERRITORIAL
  - DISTRIBUCIÓN EQUITATIVA DE BENEFICIOS Y COSTES
- MEJORAR EL MEDIO AMBIENTE URBANO Y LA SALUD
  - REDUCIR LOS IMPACTOS DEL TRANSPORTE
  - PROMOVER PAUTAS DE MOVILIDAD SALUDABLES
  - DISMINUIR LOS IMPACTOS GLOBALES



MINISTERIO  
DE FOMENTO

**CEDEX**  
CENTRO DE ESTUDIOS  
Y EXPERIMENTACION  
DE OBRAS PUBLICAS

Jornadas técnicas "planes de transporte a los centros de trabajo"

Madrid, 19 de mayo de 2009

# LAS DIRECTRICES DE TRANSPORTE URBANO: CONTENIDO

## DIAGNÓSTICO

## OBJETIVOS

## LÍNEAS DE ACTUACIÓN

## MEDIDAS DE ACTUACIÓN

## COOPERACIÓN INSTITUCIONAL

1. REFORZAR LA INTERACCIÓN ENTRE TRANSPORTE Y PLANEAMIENTO URBANO
2. DISMINUIR LA NECESIDAD DE MOVILIDAD, Y DESARROLLAR ESTRATEGIAS DE GESTIÓN DE LA DEMANDA
3. PROMOVER UN USO MÁS RACIONAL DEL VEHÍCULO PRIVADO
4. APOYAR Y MEJORAR LOS SISTEMAS DE TRANSPORTE PÚBLICO
5. UTILIZAR MEJORAR LAS INNOVACIONES TECNOLÓGICAS
6. PROMOVER MODOS DE TRANSPORTE SALUDABLES
7. ATENDER LAS NECESIDADES DEL TRANSPORTE DE MERCANCÍAS
8. CONSOLIDAR UNA VISIÓN INTEGRADA, BASADA EN LA COOPERACIÓN INSTITUCIONAL Y EN UNA PARTICIPACIÓN PÚBLICAS MÁS ACTIVA



MINISTERIO  
DE FOMENTO

**CEDEX**  
CENTRO DE ESTUDIOS  
Y EXPERIMENTACION  
DE OBRAS PUBLICAS

Jornadas técnicas "planes de transporte a los centros de trabajo"

Madrid, 19 de mayo de 2009

# MEDIDAS DISPONIBLES

	OFERTA DE TRANSPORTE	DEMANDA DE TRANSPORTE
INFRAESTRUCTURA Y TECNOLOGÍA	<p>CONSTRUCCION DE INFRAESTRUCTURAS</p> <p>TECNOLOGÍA VEHÍCULOS</p>	<p>TECNOLOGÍA: ITS</p> <p>NUEVOS DESARROLLOS URBANOS</p>
REGULACIÓN Y GESTIÓN	<p>PLANIFICACIÓN DE INFRAESTRUCTURAS</p> <p>GESTIÓN DE INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS</p>	<p>PLANEAMIENTO URBANÍSTICO</p> <p>INSTRUMENTOS ECONÓMICOS</p> <p>HÁBITOS DE MOVILIDAD</p> <p>INFORMACIÓN</p>



MINISTERIO DE FOMENTO

**CEDEX**  
CENTRO DE ESTUDIOS Y EXPERIMENTACION DE OBRAS PUBLICAS

Jornadas técnicas "planes de transporte a los centros de trabajo"

Madrid, 19 de mayo de 2009

# LAS DIRECTRICES DE TRANSPORTE URBANO: CONTENIDO

## DIAGNÓSTICO

## OBJETIVOS

## LÍNEAS DE ACTUACIÓN

## MEDIDAS DE ACTUACIÓN

## COOPERACIÓN INSTITUCIONAL

- PLANIFICACIÓN: TRANSPORTE Y USOS DEL SUELO
- NUEVA INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE
- MEJOR GESTIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA Y DE LOS SERVICIOS DE TRANSPORTE
- NUEVAS TECNOLOGÍAS EN TRANSPORTE
- PAUTAS DE MOVILIDAD DE LOS CIUDADANOS
- NECESIDADES DE LAS PERSONAS CON MOVILIDAD REDUCIDA
- MEDIDAS ECONÓMICAS: GESTIÓN DE LA DEMANDA

INFORMACIÓN A LOS USUARIOS

# LAS DIRECTRICES DE TRANSPORTE URBANO: CONTENIDO

## DIAGNÓSTICO

### CUATRO ÁREAS PRINCIPALES DE ACTUACIÓN

## OBJETIVOS

- ÁMBITO DE COMPETENCIAS DEL MFOM
- COORDINACIÓN CON LAS ACTUACIONES DE OTROS MINISTERIOS EN CIUDADES (¿HACIA UNA POLÍTICA DE CIUDADES?)

## LÍNEAS DE ACTUACIÓN

- COORDINACIÓN CON OTRAS ADMINISTRACIONES
- AVANZAR UN PASO MÁS: DESARROLLAR UNA VISIÓN COMPARTIDA DE LA MOVILIDAD URBANA (ACTUACIONES CONCERTADAS)

## MEDIDAS DE ACTUACIÓN

## COOPERACIÓN INSTITUCIONAL

# LAS DIRECTRICES DE TRANSPORTE URBANO: CONTENIDO

## DIAGNÓSTICO

## OBJETIVOS

## LÍNEAS DE ACTUACIÓN

## MEDIDAS DE ACTUACIÓN

## COOPERACIÓN INSTITUCIONAL

### LAS COMPETENCIAS DEL MFOM EN TRANSPORTE URBANO

- TRANSPORTE Y PLANEAMIENTO URBANO
  - INFORMES DEL MFOM A LOS PLANES DE URBANISMO: UNA PERSPECTIVA MÁS AMBICIOSA
  - DIRECTRICES INTERNAS SOBRE MOVILIDAD URBANA ¿QUÉ ES IMPORTANTE?
  - PROPONER ALTERNATIVAS MULTIMODALES
  - EVALUACIÓN ESTRATÉGICA DE NUEVAS ACTUACIONES EN ÁREAS URBANAS FRENTE A LOS OBJETIVOS DEL PEIT
- NUEVA INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE
  - PRIORIDAD AL MEJOR USO DE LA INFRAESTRUCTURA EXISTENTE FRENTE A AMPLIACIONES
  - CERCANÍAS PUEDE SER UN FACTOR CLAVE DE ARTICULACIÓN DE LOS SISTEMAS DE TRANSPORTE METROPOLITANO Y DE LA ACCIÓN DEL MFOM



MINISTERIO  
DE FOMENTO

**CEDEX**  
CENTRO DE ESTUDIOS  
Y EXPERIMENTACION  
DE OBRAS PUBLICAS

Jornadas técnicas "planes de transporte a los centros de trabajo"

Madrid, 19 de mayo de 2009

# LAS DIRECTRICES DE TRANSPORTE URBANO: CONTENIDO

## LAS COMPETENCIAS DEL MFOM EN TRANSPORTE URBANO

### DIAGNÓSTICO

### OBJETIVOS

### LÍNEAS DE ACTUACIÓN

### MEDIDAS DE ACTUACIÓN

### COOPERACIÓN INSTITUCIONAL

- SERVICIOS DE TRANSPORTE TITULARIDAD DEL MFOM
  - TARIFAS DE APARCAMIENTO EN TERMINALES DEL MFOM (ESTACIONES FC, AEROPUERTOS...)
  - INTEGRAR MEJOR CERCANÍAS DENTRO DE LOS SISTEMAS DE TRANSPORTE METROPOLITANO
  - ESTABLECER UNA REFERENCIA DE CALIDAD EN LOS SERVICIOS URBANOS DEL MFOM PARA OTROS OPERADORES
- NUEVAS TECNOLOGÍAS
  - VEHÍCULOS LIMPIOS EN LA FLOTA DEL MFOM
  - PROGRAMAS DE I+D VINCULADOS A LAS PRIORIDADES DEL PEIT EN EL ÁMBITO URBANO
- PAUTAS DE MOVILIDAD
  - PLANES DE EMPRESA EN LOS CENTROS DE TRABAJO DEL MFOM
  - CAMBIO DE MENSAJE E IMAGEN EN LOS MEDIOS: MOVILIDAD SOSTENIBLE
- INSTRUMENTOS ECONÓMICOS
  - REVISAR LAS CONCESIONES VIARIAS EN ÁREAS METROPOLITANAS, PARA ESTIMULAR UN MEJOR USO DEL VEHÍCULO (P.E. OCUPACIÓN DEL VEHÍCULO).



MINISTERIO  
DE FOMENTO

**CEDEX**  
CENTRO DE ESTUDIOS  
Y EXPERIMENTACION  
DE OBRAS PUBLICAS

Jornadas técnicas "planes de transporte a los centros de trabajo"

Madrid, 19 de mayo de 2009

# LAS DIRECTRICES DE TRANSPORTE URBANO: CONTENIDO

## COORDINACIÓN CON OTROS MINISTERIOS

### DIAGNÓSTICO

- COORDINACIÓN INTERMINISTERIAL DE LAS ACTUACIONES DEL GOBIERNO CON RELEVANCIA PARA LAS CIUDADES (POLÍTICA DE CIUDADES)

### OBJETIVOS

- REVISIÓN DEL MARCO LEGAL
  - ¿LEGISLACIÓN BÁSICA SOBRE MOVILIDAD URBANA? (P.E. FINANCIACIÓN)

### LÍNEAS DE ACTUACIÓN

- LA A.G.E. COMO MODELO DE GESTIÓN DE LA MOVILIDAD
  - PLANES DE EMPRESA, GESTIÓN DE FLOTAS, SERVICIOS POR INTERNET...

### MEDIDAS DE ACTUACIÓN

- CRITERIOS TRANSPARENTES DE FINANCIACIÓN DE LA MOVILIDAD URBANA:
  - INCLUIR: COHESIÓN SOCIAL, EQUILIBRIO TERRITORIAL, AMBICIÓN MEDIOAMBIENTAL DE LAS POLÍTICAS LOCALES DE MOVILIDAD

### COOPERACIÓN INSTITUCIONAL

# LAS DIRECTRICES DE TRANSPORTE URBANO: CONTENIDO

## DIAGNÓSTICO

## OBJETIVOS

## LÍNEAS DE ACTUACIÓN

## MEDIDAS DE ACTUACIÓN

## COOPERACIÓN INSTITUCIONAL

### COORDINACION CON OTRAS ADMINISTRACIONES

- MEJORAR LA INFORMACIÓN Y EL APOYO TÉCNICO:
  - DESARROLLAR LOS OBSERVATORIOS EXISTENTES DE SEGUIMIENTO DE LA MOVILIDAD URBANA
  - COMISIÓN DE ASESORÍA AL MFOM SOBRE MOVILIDAD URBANA
  - CENTRO VIRTUAL DE INFORMACIÓN: INSTRUMENTOS TÉCNICOS, BUENAS PRÁCTICAS...
- APOYO A LAS CIUDADES PARA EXPERIENCIAS PILOTO Y PLANES DE MOVILIDAD URBANA SOSTENIBLE
  - SUBVENCIONES A PROYECTOS (A PARTIR DE 2007).
  - APOYO TÉCNICO, SEGUIMIENTO Y DIFUSIÓN DE EXPERIENCIAS



MINISTERIO  
DE FOMENTO

**CEDEX**  
CENTRO DE ESTUDIOS  
Y EXPERIMENTACION  
DE OBRAS PUBLICAS

Jornadas técnicas "planes de transporte a los centros de trabajo"

Madrid, 19 de mayo de 2009

# LAS DIRECTRICES DE TRANSPORTE URBANO: CONTENIDO

## MAJOR TRENDS

## POLICY GOALS

## POLICY LINES

## THE URBAN TRANSPORT TOOLBOX

## INSTITUTIONAL INSTRUMENTS

### HACIA UNA VISIÓN COMPARTIDA ENTRE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

- NECESIDAD DE EXPLICITAR UNA ESTRATEGIA COMPARTIDA A LARGO PLAZO EN CADA CIUDAD
- PERMEABILIZAR LAS ACTUALES FRONTERAS ADMINISTRATIVAS PARA ABORDAR MEJOR LA MOVILIDAD URBANA Y METROPOLITANA
- CREAR UN ENTORNO DE CONSENSO EN EL QUE LOS RESPONSABLES POLÍTICOS PUEDAN TOMAR DECISIONES DIFÍCILES
- ESTABLECER **PLANES DE MOVILIDAD URBANA CONCERTADOS**, BASADOS EN OBJETIVOS COMPARTIDOS
- IDENTIFICAR PROYECTOS EMBLEMÁTICOS
  - VINCULADOS AL SISTEMA DE TRANSPORTE
  - CON GRAN POTENCIAL DE REGENERACIÓN DE LA CIUDAD

# LA MOVILIDAD AL TRABAJO DENTRO DE LA ESTRATEGIA DEL PEIT

1. MOVILIDAD AL TRABAJO: PERSPECTIVA HISTÓRICA
2. EL DESPLAZAMIENTO AL TRABAJO EN EL CONTEXTO ACTUAL DE LA MOVILIDAD URBANA
3. EL DESPLAZAMIENTO AL TRABAJO Y LOS OBJETIVOS DE SOSTENIBILIDAD DEL PEIT
4. CONCLUSIONES Y PERSPECTIVAS DE ACCIÓN

# 1. MOVILIDAD AL TRABAJO: PERSPECTIVA HISTÓRICA

- EL TRANSPORTE URBANO COMO PROBLEMA SURGE CON LA CIUDAD INDUSTRIAL
- EL TRANSPORTE FORMA PARTE ESENCIAL DE LOS NUEVOS MODELOS URBANOS EN EL ORIGEN DE LA URBANÍSTICA
- LA VISIÓN INTEGRAL TRANSPORTE-URBANISMO SE DEBILITA CON EL FORTALECIMIENTO DE LAS SOLUCIONES TÉCNICAS AL PROBLEMA TRANSPORTE



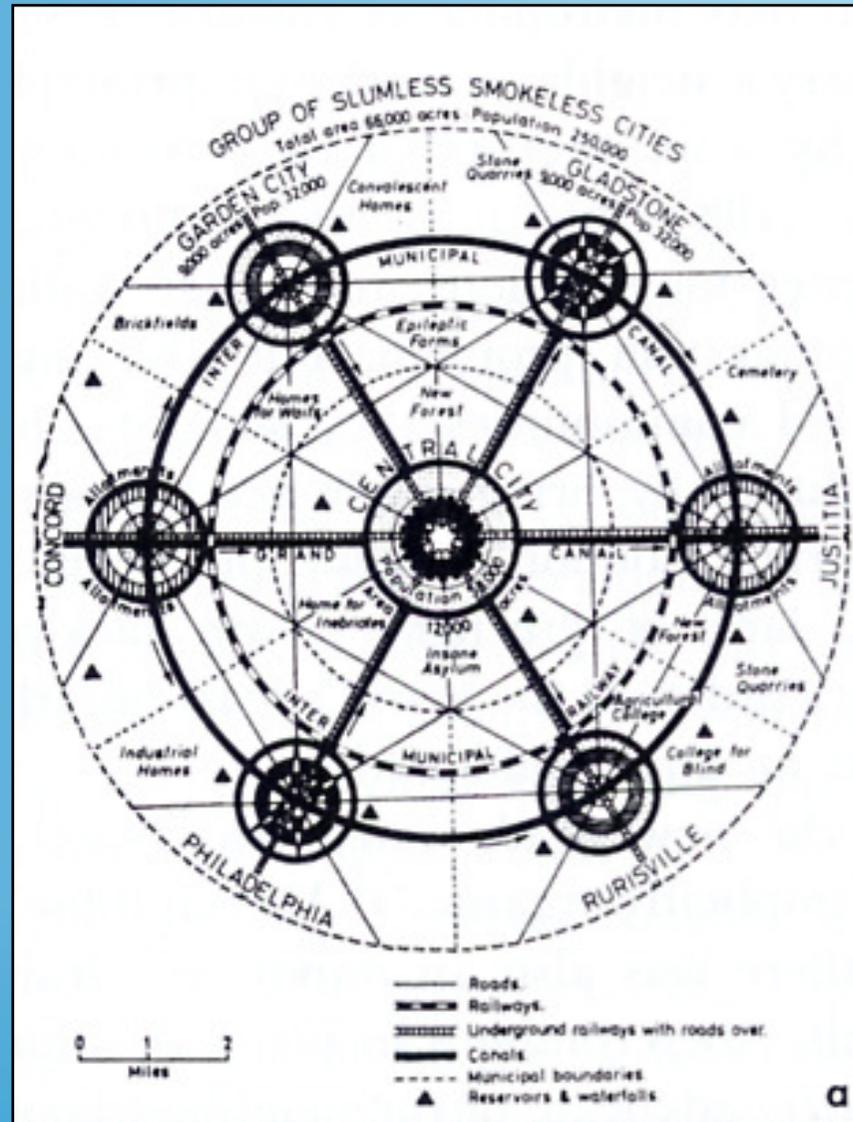
MINISTERIO  
DE FOMENTO

**CEDEX**  
CENTRO DE ESTUDIOS  
Y EXPERIMENTACION  
DE OBRAS PUBLICAS

Jornadas técnicas "planes de transporte a los centros de trabajo"

Madrid, 19 de mayo de 2009

# EL MODELO DE LA CIUDAD JARDÍN



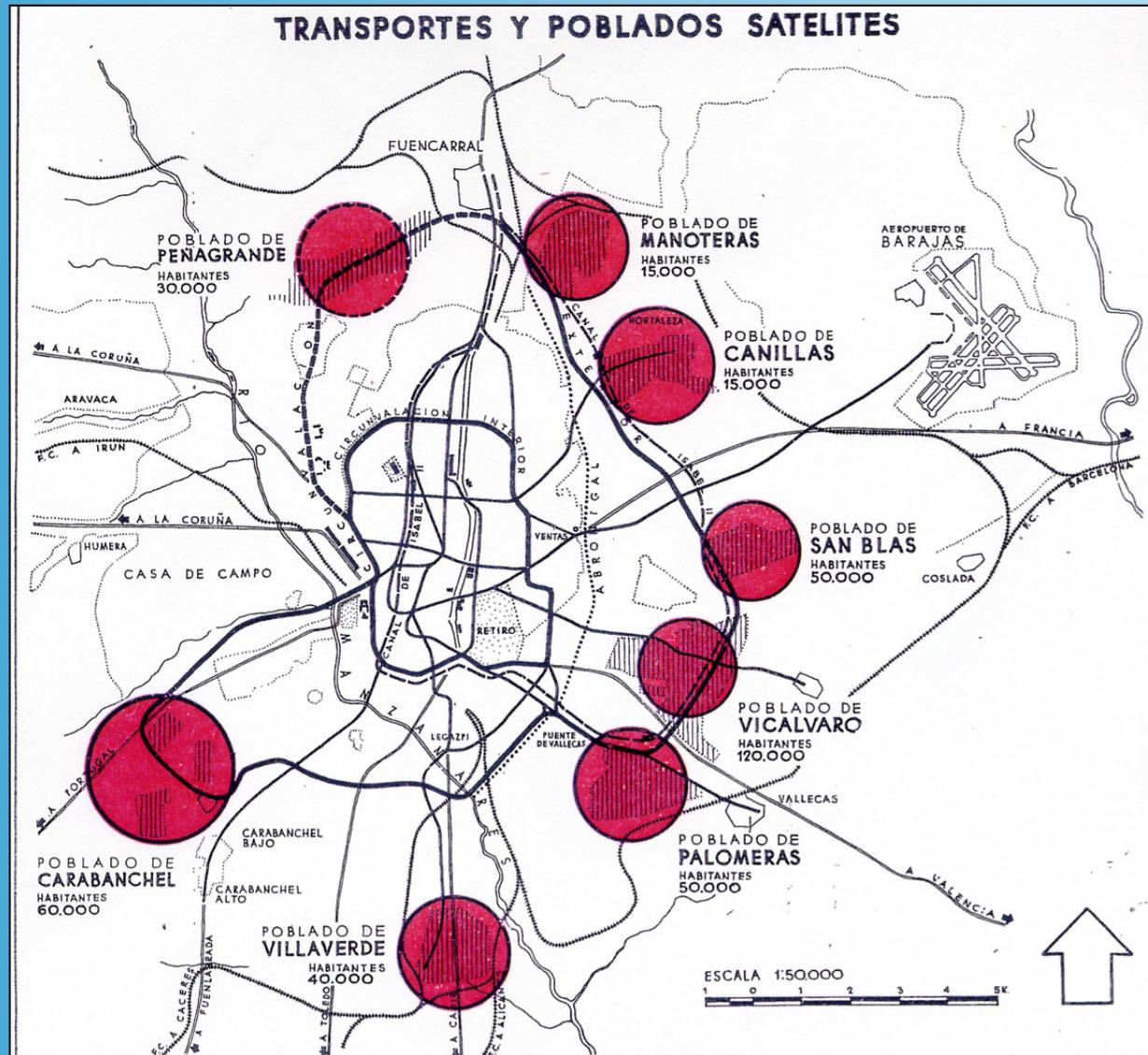
MINISTERIO  
DE FOMENTO

**CEDEX**  
CENTRO DE ESTUDIOS  
Y EXPERIMENTACION  
DE OBRAS PUBLICAS

Jornadas técnicas "planes de transporte a los centros de trabajo"

Madrid, 19 de mayo de 2009

# LA EXPANSION DE MADRID (1940- 50s) EN TEORÍA...



MINISTERIO  
DE FOMENTO

**CEDEX**  
CENTRO DE ESTUDIOS  
Y EXPERIMENTACION  
DE OBRAS PUBLICAS

Jornadas técnicas "planes de transporte a los centros de trabajo"

Madrid, 19 de mayo de 2009

## 2. EL DESPLAZAMIENTO AL TRABAJO EN EL CONTEXTO ACTUAL DE LA MOVILIDAD URBANA

- ✓ La movilidad obligada (como el trabajo), “pendular”, sigue siendo el principal elemento para los proyectos de mejora del transporte público urbano.
- ✓ Pero se constata que la movilidad de los ciudadanos se hace más compleja:
  - ✓ Mayor flexibilidad del sistema de transporte (público o privado).
  - ✓ Nuevas pautas familiares (mezcla de motivos en viajes “encadenados”) para maximizar la renta disponible.
  - ✓ Mayores expectativas de cambio de lugar de trabajo dentro de la vida laboral
  - ✓ Dispersión de lugares de residencia y empleo
- ✓ **Transporte público costoso y poco atractivo en estas condiciones**

### 3. EL DESPLAZAMIENTO AL TRABAJO Y LOS OBJETIVOS DE SOSTENIBILIDAD DEL PEIT

- Efectos globales del transporte (cambio climático...).
- Efectos locales del transporte (calidad del aire, ruido...).
- Equidad e integración social.
- Paisaje urbano y espacio público.
- Desarrollo económico.

**Los objetivos de equidad social son posiblemente los más relevantes para prestar atención a la movilidad al trabajo**



MINISTERIO  
DE FOMENTO

**CEDEX**  
CENTRO DE ESTUDIOS  
Y EXPERIMENTACION  
DE OBRAS PUBLICAS

Jornadas técnicas "planes de transporte a los centros de trabajo"

Madrid, 19 de mayo de 2009

## 4. CONCLUSIONES Y PERSPECTIVAS DE ACCIÓN

- GOBERNANZA:
  - DILUIR FRONTERAS COMPETENCIALES
  - TRANSPARENCIA, INFORMACIÓN, PARTICIPACIÓN
- PLANIFICACIÓN:
  - RECUPERAR LA PERSPECTIVA DEL LARGO PLAZO
  - INTEGRACIÓN DE PLANES SECTORIALES, ESPECIALMENTE PGOU
- PROMOVER NUEVAS INICIATIVAS EN EL ÁMBITO LOCAL
  - LA A.G.E. COMO REFERENTE EN MOVILIDAD AL TRABAJO
  - SEGUIMIENTO DE LAS MEDIDAS DE APOYO EN MARCHA
  - SENSIBILIZACIÓN EN TORNO A LA MOVILIDAD
  - IDENTIFICACIÓN DE MEDIDAS COMPENSATORIAS EFECTIVAS POR LOS INTERLOCUTORES SOCIALES EN CADA EMPRESA