Internalización de costes y responsabilidad del productor: nuevo marco normativo promovido por el Ministerio de Medio Ambiente

Jaime Alejandre

Director General de Calidad y Evaluación Ambiental

Ministerio de Medio Ambiente

España

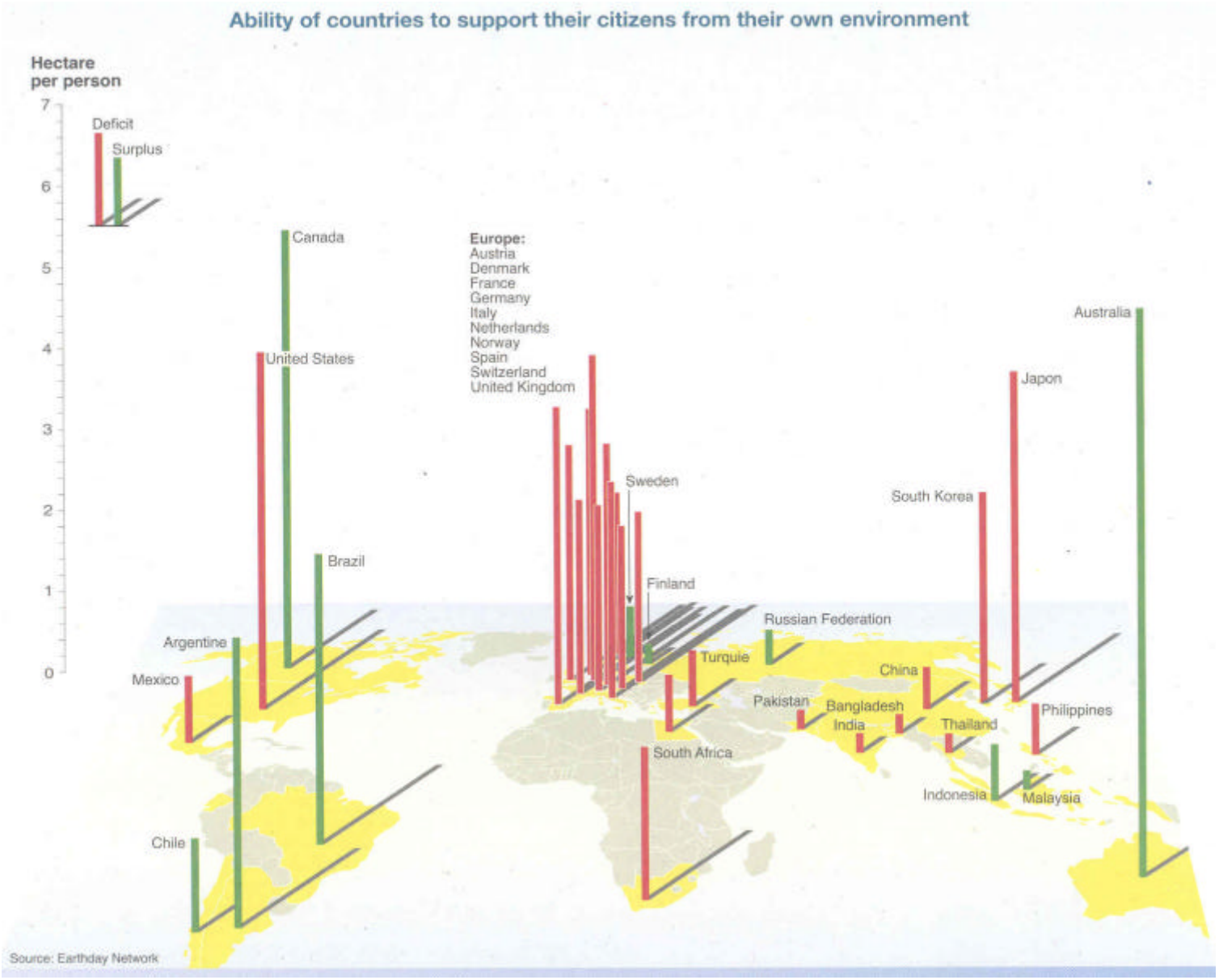
Introducción

- ¿Cuándo el Medio Ambiente ha pasado a tener importancia?
  - Cuando influye en la economía y se incorpora el discurso político
  - ¿Por qué hablar de Medio Ambiente desde una óptica económica?
- Club de Roma. Modelos (Keneth Boulding)
  - Economía del Cowboy : Abierta, sin límites, crecimiento infinito.
  - Economía del Astronauta: Recursos limitados, no renovables
- Evitar: despilfarro, contaminación.

El estrés ambiental del planeta

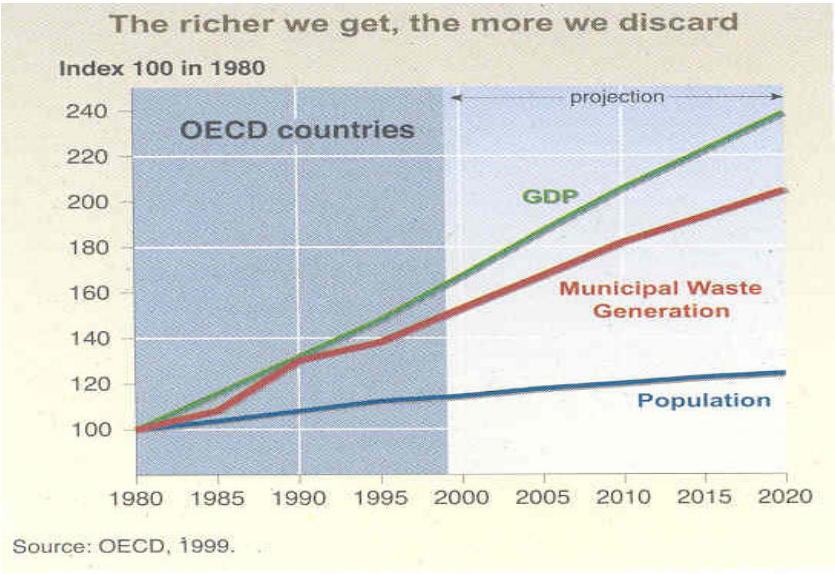
- El aumento de la población y del consumo material por habitante crea dos tipos de tensiones ambientales a nivel mundial:
  - Demanda creciente de materias primas y recursos naturales
    - Economías emergentes: China e India
  - Superación de la capacidad de carga de los medios receptores por los impactos de:
    - Procesos productivos
    - Consumo

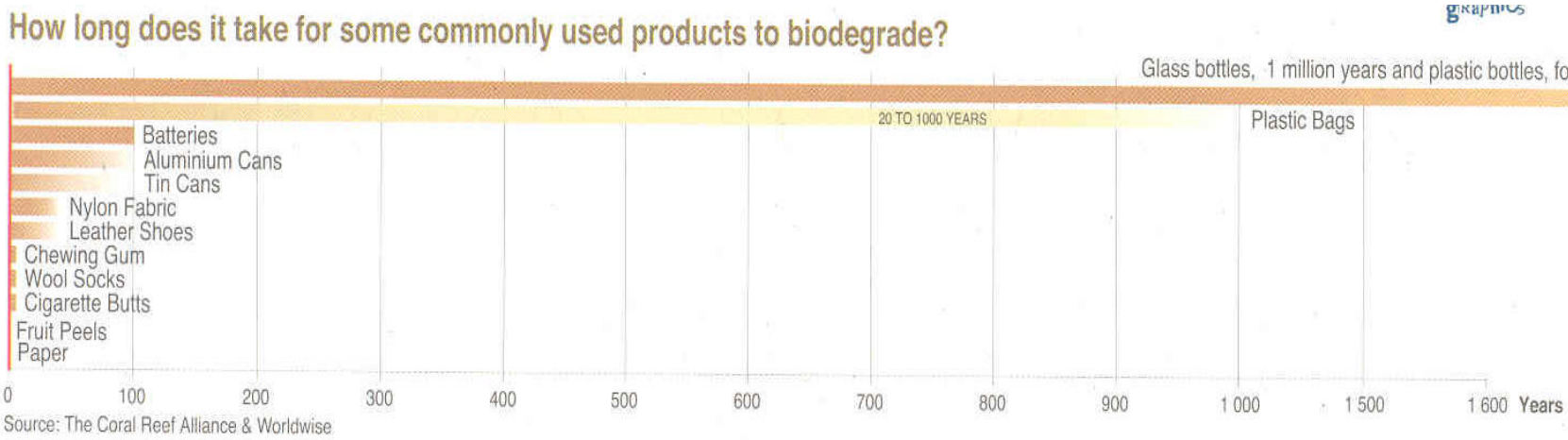
PARA LA SOSTENIBILIDAD



DIAGNOSTICO GENERAL ENTORNO POLITICA RESIDUOS

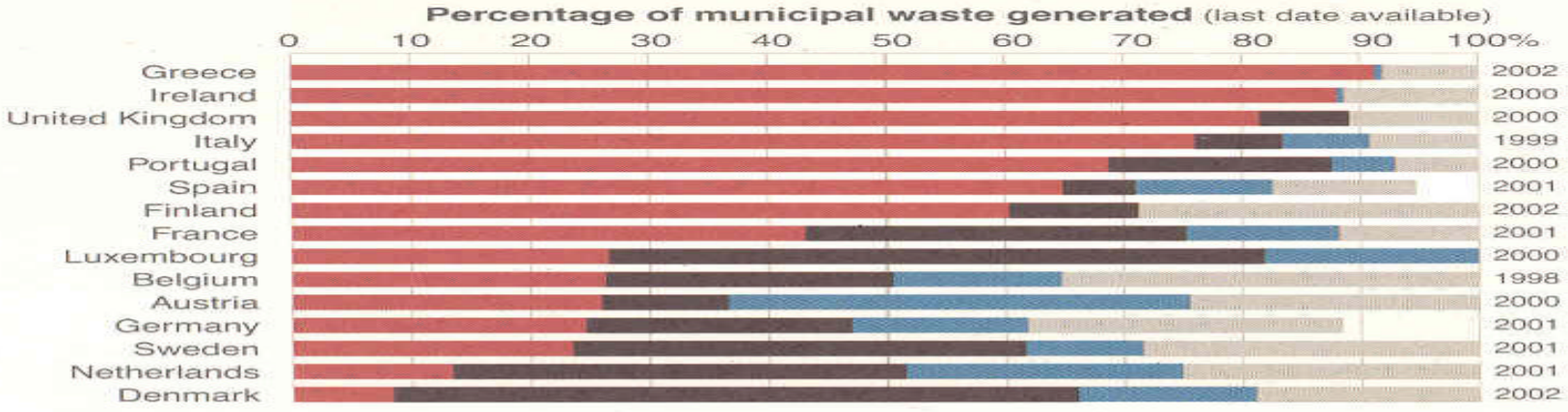
- INSOSTENIBILIDAD DEL PRINCIPIO DE USAR Y TIRAR (CONSUMOS 'CONTEMPORÁNEOS')
- ACOPLAMIENTO CRECIMIENTO / CONSUMO / RESIDUOS
    - Todos los sectores / todos los países
- TECNOLOGIAS EN TRANSICION (IPPC)
- INSUFICIENTE INFRAESTRUCTURA TRATAMIENTO RESIDUOS
- RESIDUOS: NECESIDAD TOTAL MATERIALES 18% / > POBLACION 8% RESIDUOS 63%
- TENDENCIA VERTIDO:
    - CORRECCIÓN INCONTROLADO
    - NO REDUCCION PORCENTAJE


The richer we get, the more we discard
Index 100 in 1980
OECD countries
projection
GDP
Municipal Waste Generation
Population
240
220
200
180
160
140
120
100
1980
1985
1990
1995
2000
2005
2010
2015
2020
Source: OECD, 1999.

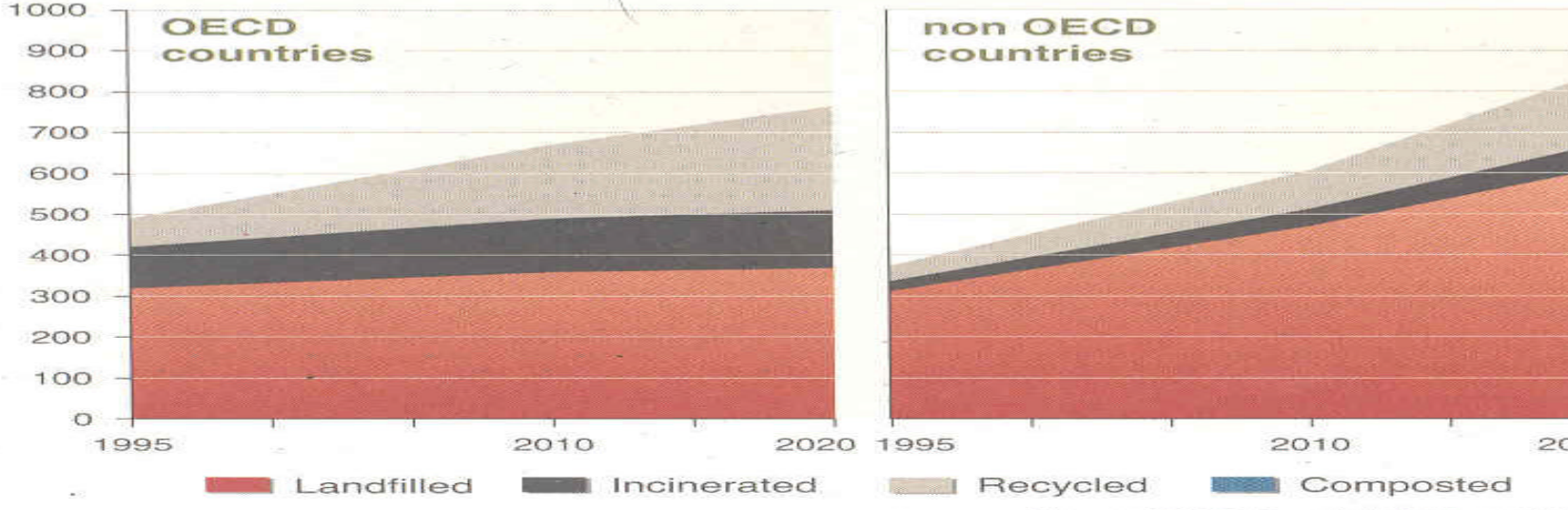

How long does it take for some commonly used products to biodegrade?
Glass bottles, 1 million years and plastic bottles, fo
20 TO 1000 YEARS
Plastic Bags
Batteries
Aluminium Cans
Tin Cans
Nylon Fabric
Leather Shoes
Chewing Gum
Wool Socks
Cigarette Butts
Fruit Peels
Paper
0
100
200
300
400
500
600
700
800
900
1 000
1 500
1 600
Years
Source: The Coral Reef Alliance & Worldwise

Landfilling and incinerating still leading in Europe

Treatment of municipal waste in selected countries

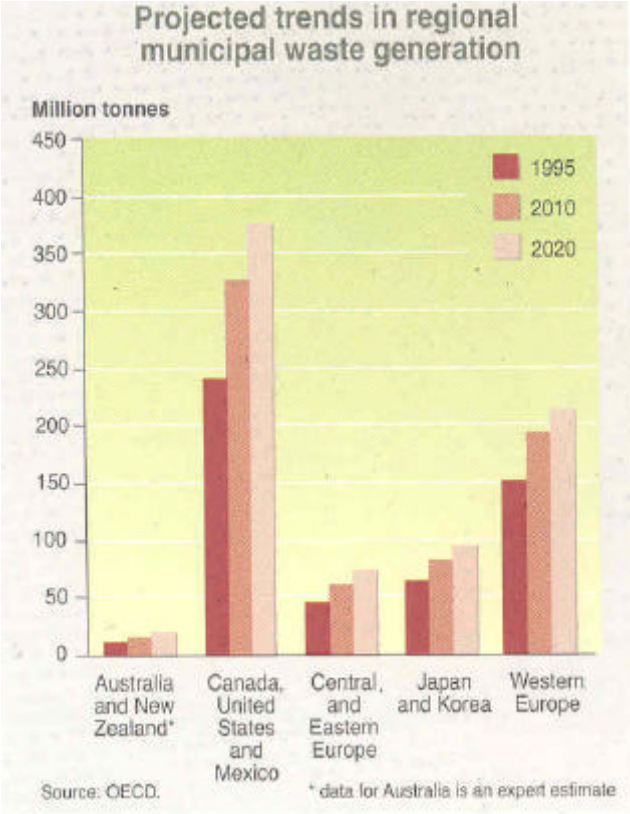


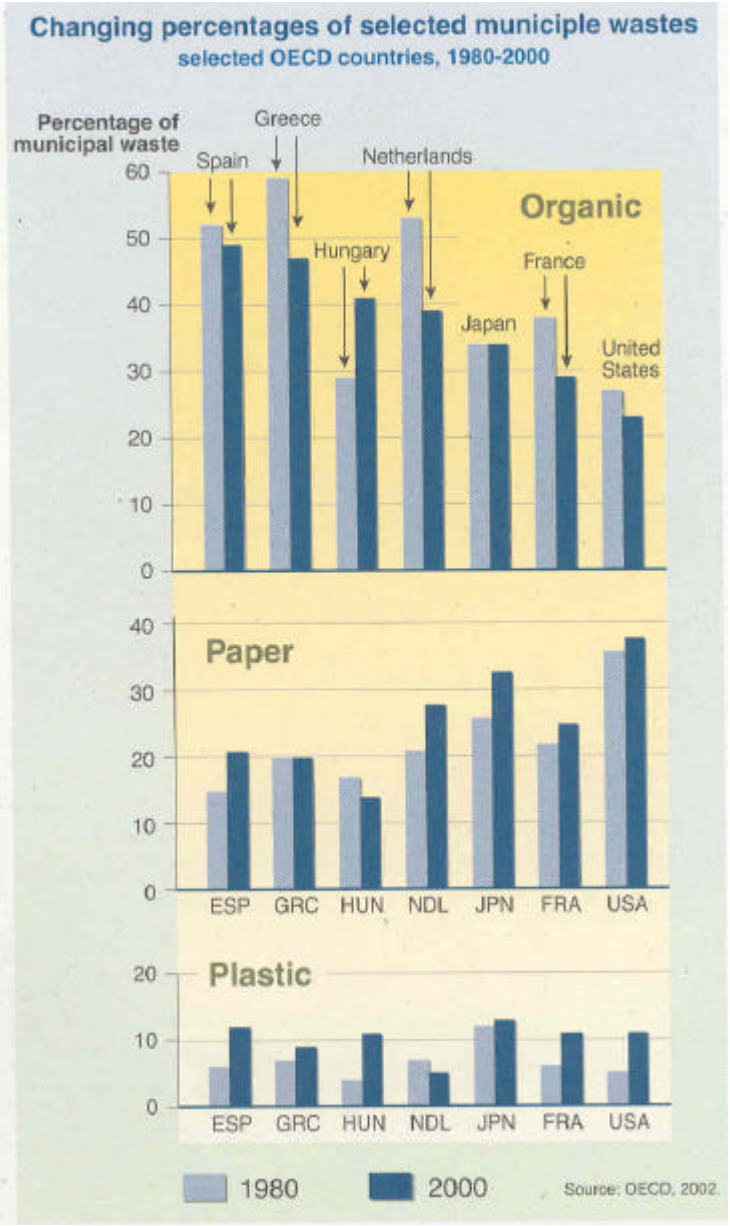
What is projected for 2020 ?



Source: OCDE, Eurostat, 2002 and 200

PARA LA SOSTENIBILIDAD





DIAGNOSTICO ESPAÑA

- Percepción social: (CIS)
  - Pagar precios más elevados para proteger medio ambiente: en contra o muy en contra 45% A favor o muy a favor 27%
  - Pagar más impuestos: 50% / 22%
  - Recortes nivel de vida: 47 % / 28%
  - El Gobierno debe promulgar leyes obliguen respetar ma ciudadanos / empresas: 80% / 88%
  - Comparación España/UE: Se hace lo que se debe hacer / demasiado poco: 16% / 70%

INSTRUMENTOS DE POLITICA AMBIENTAL

- Legales: determinar objetivos, estándares de calidad y tecnologías aplicables (obligatorio / voluntario) (Combinado: LERE, PNIR, RD's)
- Sociales: orientación comportamiento ciudadanos/consumidores y productores; fomento consumo verde
- Económicos: modificar comportamiento productores y consumidores
  - Comunicación Com UE integración ambiental en pol eco (2000): fomento instrumentos eco: comercio derechos (mercado), SDDR…

“Instrumentos económicos”

LOS INSTRUMENTOS DE MERCADO APLICADOS A LA POLÍTICA AMBIENTAL**:**

los principios de “responsabilidad del productor” y de “quien contamina paga”.

Justificación económica: internalización costes ambientales de las externalidades negativas afección al medio ambiente para que los bienes y servicios comerciados reflejen todo su coste y las señales que envíen a los consumidores a través de los precios permitan la mejor decisión desde el punto de vista racional y ambiental.

Mediante impuestos y subvenciones (Pigou, 1920)

Instrumentos económicos
Tributos ambientales. Ecofiscalidad

- Impuesto general o específico ((F, Gr, P, UK)
- Tasas:
  - Emisión: pago por contaminación emitida (medida o estimada), vehículos, transporte
  - Usuario: coste servicios colectivos recogida y tratamiento. Basuras, agua, energía.
  - Gestión administrativa: OGM's, Reach…
  - Producto: a los que contaminan durante fabricación, uso o eliminación (fertilizantes, baterías…)
- Residuos:
  - fija (Ir, Dk) (gastos globales recogida… entre hogares afectados)
  - Variable no ligada generación residuos (F, Nl,) (en función extensión servicio)
  - variable ligada (G, O, B, Sw, S, I, Lx) (en función generación/gestión residuos)
    - Parámetros: volumen, frecuencia recogida, peso, tamaño vivienda/unidad famili renta, catastro
    - Efectos:
      - Reducción 15-50 % incluido rechazo
      - Mejora clasificación o triaje se separa 5-10% más
      - > compostaje doméstico

Instrumentos económicos

- Cuotas, derechos o permisos negociables (Mercados de derechos de emisión): aumento emisión compensable por reducción.
- Modelo de “punto verde”.
- Sistemas DDR: pago cuando se compra, reembolso a entrega
- Cánones de no conformidad: pagos por incumplimiento regulación
- Subsidios y ayudas: fondo perdido, créditos blandos, reducción impuestos:
  - I+D+i
  - Plan Medidas Urgentes EÑ CC y Energía Limpia: Modificación impuesto matriculación: Creación tipo reducido vehículos poco contaminantes (híbridos, flexi-fuel) y tipo > que actual para vehículos más contaminantes
- Precios realistas recursos: energía y agua.
- Responsabilidad ambiental: exigencia de garantías financieras:
  - fianzas sobre resultados garantizar conformidad con requerimientos
  - Pagos compensación de daños
- Creación mercados: materiales reciclados (NFU, RCD)

ECOFISCALIDAD

Resoluciones Congreso Diputados Debate del Estado de la Nación 20 mayo de 2005:

- **se insta al Gobierno a acometer la reforma del sistema tributario en beneficio de la equidad y la progresividad a través de:**
  - ***Introducir instrumentos económicos de política ambiental de manera que se internalicen los costes externos, incentivando comportamientos más respetuosos con el medio ambiente. La finalidad principal de la fiscalidad ambiental deberá ser un cambio en los comportamientos y no la recaudación, si bien ésta deberá emplearse en el refuerzo de las políticas ambientales***

Modelo de “punto verde”

- Se basa en la aplicación del “principio de responsabilidad del productor”. (Pragmatismo UE años 90)
- Se instrumenta mediante la aplicación de un sobreprecio del producto que cubre la gestión del residuo que genera: creación de Sistemas Integrados de Gestión.
- Sistemas Integrados de Gestión:
  - Ecovidrio (desde 1997): 2.482 empresas adheridas (2005: 744.000 Tm de residuos).
  - Ecoembes España (desde 1997): 1.832 empresas adheridas.
  - Medicamentos (SIGRE): recogida en farmacias (2004: 1.653 Tm de residuos); 238 laboratorios, 100 empresas de distribución y 20.000 farmacias adheridas.
  - SIGFITO: fitosanitarios (>< SDDR)
  - VFU 2005 había 713 Centros de Tratamiento.
  - RAES (Ofilog 2006).
  - NFU (SIGNUS Ecovalor / TNU 2006).
  - Aceites industriales usados (SIGAUS 2006).
- Futuro: Pilas y baterías, RCD’s…

Sistemas de depósito-reembolso

Objetivos del sistema:

- Incentivar la reutilización y reciclaje de residuos.
  - Mecanismo con progresividad: las personas con renta más alta son las que tienden a no devolver los productos para recuperar el depósito (el mecanismo actúa como un impuesto para ellos).

Características para su funcionamiento

- Mecanismo debe ser directo para incitar a consumidor final
- Los productos (botellas de cristal, recipientes de plástico y latas de aluminio) tienen que tener un valor positivo como materia prima reciclable.
- El depósito debe incluir el coste comercial del recipiente + el coste ambiental asociado a su tratamiento o a su vertido incontrolado.
- El reembolso debe igualar el coste ambiental evitado + el valor del envase como materia prima reciclable.

Creación Mercado

De la cuna… a la cuna.

- Creación mercado materias primas secundarias y de productos reciclados (no existe en Europa)
- Definición residuo / subproducto
- Discriminación positiva materiales recuperados y productos reciclados (NFU, RCD's: manuales, órdenes, pliegos generales y particulares, DIA's, PEIT): Creación demanda.
- Discriminación negativa materiales vírgenes, productos peligrosos, impuesto vertido

El desafío

- Nuestro sistema de producción y consumo debe minimizar el empleo de recursos no renovables y no superar la capacidad de carga local y global
- En relación a la actividad económica, eso supone:
  - Uso de recursos primarios propios y desmaterialización
  - Internalización de costes públicos
    - Responsabilidad de la cuna a la cuna
    - Normativa ambiental exigente, pero eficiente
    - Instrumentos económicos
  - Innovación
  - Transparencia y participación: redes de políticas públicas

Conclusión

- No existe contradicción entre sostenibilidad y crecimiento
- Al contrario, en el actual escenario global el único crecimiento posible es el inteligente
- La palabra clave es eficiencia: tecnologías eficientes y normativas eficientes en una estrecha asociación público-privada
- Ejemplo: España experiencia exitosa energía eólica últimos años (tarifa, prima, incentivos IDi)